

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в ГКП на
ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» акимата города
Астана.

г.Астана

«26» мая 2025 года

На основании пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Приказом и.о.директора ГКП на ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» акимата города Астана» (далее – ГССМП) Беркингали Н.Б. от 04 апреля 2025 года № 159-Ө, принято решение о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в ГКП на ПХВ «ГССМП».

Согласно Приказа, утверждена рабочая группа для идентификации и оценки коррупционных рисков в ГКП на ПХВ «ГССМП», в следующем составе:

Баянбаев Арман	-Заместитель директора по стратегическому развитию,
Сейтканович	руководитель
Акбулатов Нурлан	-Комплаенс-офицер, заместитель руководителя
Сырашович	

Члены рабочей группы:

Туякова Гульнара	- Заместитель директора по контролю качества
Кобжуловна	медицинских услуг
Тян Юлия	- Главный бухгалтер
Алексеевна	
Кангожинова Салтанат	- Руководитель отдела управления человеческими
Рысбековна	ресурсами
Кузеров Бекмурат	- Руководитель отдела правового обеспечения и
Амырбекович	государственных закупок
Хусаинов Алмаз	- Руководитель отдела транспортного обеспечения
Рамазанович	
Берденов Бауыржан	- Руководитель отдела административно-хозяйственного
Кыпшакбайулы	обеспечения

Анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», Методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных Председателем Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции от 7 апреля 2021 года и Политикой противодействия коррупции ГКП на ПХВ «ГССМП».

Цель: выявление и устранения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах (в том числе, внутренних нормативных документов, затрагивающих деятельность ГКП на ПХВ «ГССМП»);
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ГКП на ПХВ «ГССМП».

Период анализа коррупционных рисков: **01.06.2024 года по 13.04.2025 года.**

Источники информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:

- нормативные правовые акты, затрагивающие деятельность ГКП на ПХВ «ГССМП» (в том числе, внутренние локальные акты);
- результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении ГКП на ПХВ «ГССМП» (в том числе, акты Службы внутреннего аудита).
- результаты внутреннего мониторинга коррупционных рисков;
- судебные акты в отношении ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- иные сведения, представление которых допускается законодательством Республики Казахстан.

I. Анализ правовых актов и внутренних документов, регулирующих деятельность объекта анализа, его организационно-управленческой деятельности на наличие коррупционных рисков

Рабочей группой проведен анализ в следующих внутренних локальных актах ГКП на ПХВ «ГССМП»:

- Устав ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Стратегия развития ГКП на ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» г.Нур-Султан на 2021-2025 годы;
- Кадровая политика ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Положение о предприятии ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Положение об информационной политике ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Правила информационного наполнения интернет-ресурса ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Постановление акимата города Астана от 19 июня 2015 года №106-1029 «О наблюдательных советах в государственных коммунальных предприятиях на праве хозяйственного ведения в сфере здравоохранения»;
- Инструкция по обеспечению сохранности коммерческой и служебной тайны ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Политика противодействия коррупции в ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Инструкция по противодействию коррупции в ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Корпоративный кодекс этики и поведения в ГКП на ПХВ «ГССМП»;

- Политика выявления и урегулирования конфликта интересов в ГКП на ПХВ «ГССМП»;
- Политика конфиденциального информирования в ГКП на ПХВ «ГССМП».

Каких-либо коррупционных рисков в правовых актах и внутренних документах, а также в организационно-управленческой деятельности не установлено.

II. Управление персоналом

Текущесть кадров за отчетный период составило **4,1%** при плане «не более» **5%**. Служебная записка руководству о неисполнении индикатора кадрового обеспечения направлена.

Штатная численность составляет 1859,50, фактическая численность 1290 работника. В целях повышения профессионального уровня кадров за отчетный период прошли обучение врачебный персонал - **25** работника, СМР – **121** работников. В 2025 году обучение врачебного медицинского персонала планируется во 2 квартале, ВРП – **23** работника, СМР – **107** работника.

Наложено дисциплинарных взысканий **36**, из них расторжение трудового договора – 1, строгий выговор – 1, выговор – 6, замечание – 28.

Каких-либо коррупционных рисков по управлению персоналом не установлено.

III. Урегулирование конфликта интересов

Предотвращение и разрешение конфликта интересов является одной из мер по противодействию коррупции в «ГССМП». При возникновении конфликта интересов, должностные лица «ГССМП» обязаны принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с внутренним нормативным актом «Политика выявления и урегулирования конфликта интересов» в ГКП на ПХВ «ГССМП».

Все работники и должностные лица обязаны незамедлительно и в полном объеме раскрывать «ГССМП» все случаи потенциального конфликта интересов путем направления уведомления по форме, согласно приложения №2 к вышеуказанной Политике.

В «ГССМП» работают 1290 работников среди которых некоторые являются друг другу родственниками, между тем их деятельность не находится в прямом подчинении, либо не является совместной службой в одном структурном подразделении.

В ходе анализа «Положения об отделе правового обеспечения и государственных закупок» (далее- Отдел) установлено следующее. В Отделе работают юристы и специалисты по государственным закупкам, однако, задачи и функции отдела разработаны только для юристов, где отсутствуют задачи и функции для специалистов по государственным закупкам.

Конфликт интересов между юристами и специалистами по государственным закупкам, работающими в одном отделе, может возникнуть по следующим причинам:

1. Разные функции и приоритеты:

- юристы защищают интересы Предприятия с правовой точки зрения: они могут стремиться минимизировать юридические риски, затягивать процессы для тщательной проверки;
- специалисты по государственным закупкам заинтересованы в оперативности и эффективности проведения закупок, соблюдения сроков и норм законодательства.

Это может приводить к **разногласиям по подходу**: юристы могут настаивать на отказе от сделки из-за потенциальных рисков, в то время как закупщики — на её проведении в интересах бизнеса или выполнения планов.

2. Влияние на конкурсные процедуры

Если юрист участвует в подготовке документации и одновременно в её юридической экспертизе, то возникает **смещение ролей**, что может быть расценено как нарушение принципов объективности и независимости.

3. Потенциальное давление и подчиненность

Если юристы и специалисты по государственным закупкам подчиняются руководителю отдела, возможны ситуации, когда решения принимаются под влиянием, а не на основе профессионального суждения, что снижает **объективность контроля и проверки**.

4. Конфиденциальность и прозрачность

Слишком тесное взаимодействие юристов и закупщиков может повлиять на **прозрачность процедур**, особенно если они имеют доступ к информации, которая должна быть строго разграничена (например, информация о потенциальных участниках, жалобах, рассмотрении дел).

Рекомендации: Возможное структурное разделение отделов (например, юристы - в юридическом отделе, закупщики - в самостоятельном или в другом подразделении) с четким разделением функций и ответственности с формализацией процедур взаимодействия (регламент, положение о закупках).

IV. Оказание государственных услуг

В соответствии с Правилами оказания скорой медицинской помощи, в том числе с привлечением медицинской авиации, утвержденными приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-225/2020, скорая медицинская помощь оказывается в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП) в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2020 года № 672 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан».

Каких-либо коррупционных рисков по оказанию государственных услуг не установлено.

V. Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств

Деятельность ГКП на ПХВ «ГССМП» в соответствии с Планом развития финансируется за счет собственного дохода и бюджетных средств, полученных в порядке, определенном бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Каких-либо коррупционных рисков по освоению и распределению бюджетных и финансовых средств не установлено.

VI. Заключение договоров с физическими и юридическими лицами







В ходе мониторинга договоров, заключенных с медицинскими организациями по обслуживанию вызовов 4 категории срочности, по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, договоров гражданско-правового характера, а также клинической базе отсутствуют антикоррупционные оговорки.

Рекомендации: - Провести мониторинг на предмет выявления нарушений при проведении государственных закупок, а также провести обучающий семинар по разъяснению Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»;

- Заключить по всем действующим договорам дополнительные соглашения с оговоркой положений, предусматривающих обязательное соблюдение сторонами норм антикоррупционного законодательства РК, деловой этики, добросовестности, принципов добросовестной конкуренции.

VII. Разработка и эксплуатация информационных систем

ГКП на ПХВ «ГССМП» в своей деятельности использует следующие информационные системы:

1. Программа «1С-рейтинг: Бухгалтерия организации здравоохранения для Казахстана»;
2. Медицинская информационная система «Комек 103»;
3. Единая информационная система здравоохранения МЗ РК, все указанные информационные системы работают в штатном режиме.

Кроме того, в «ГССМП» установлена система видеонаблюдения, предназначенная для безопасности персонала, пациентов и посетителей, а также для документирования фактов хищения и краж товарно-материальных ценностей.

Каких-либо коррупционных рисков по эксплуатации информационных систем не установлено.

VIII. Организация работы по противодействию коррупции

Комплаенс-офицером разработаны и утверждены следующие антикоррупционные стандарты:

1. «Политика противодействия коррупции в ГКП на ПХВ «ГССМП».
2. «Инструкция по противодействию коррупции в ГКП на ПХВ «ГССМП».
3. «Политика выявления и регулирования конфликта интересов в ГКП на ПХВ «ГССМП».
4. Корпоративный кодекс этики и поведения в ГКП на ПХВ «ГССМП».
5. Политика конфиденциального информирования в ГКП на ПХВ «ГССМП».

6. Правила дарения подарков, осуществления приглашений и знаков делового гостеприимства в ГКП на ПХВ «ГССМП».

Вышеуказанные документы размещены на сайте «ГССМП» «103-astana.kz» во вкладке «комплаенс-служба» для ознакомления и руководства в повседневной трудовой деятельности всеми работниками.

Для формирования антикоррупционной правовой культуры ежеквартально проводятся обучающие и разъяснительные мероприятия среди работников «ГССМП» по исполнению требований законодательства о противодействии коррупции.

1. Прокуратурой города Астана с привлечением специалистов Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане выявлены факты хищения и растраты имущества ответственными лицами ГКП на ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» акимата города Астана. Материалы зарегистрированы 02.08.2024г. в ЕРДР № 247100011000049 по п.2 ч.4 ст.189 УК РК. Сумма ущерба составляет 939 000 000 (девятьсот тридцать девять миллионов) тенге.

2. ГКП на ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» акимата города Астана по заявлению гражданки РК Алимжановой О.Ш. № ЖТ-2025-00690115/2 от 05.03.2025 года в отношении работников Предприятия Советканова К.Е. и Андамас А.С. по факту возможного получения денежных средств в сумме 50 000 (пятьдесят тысяч) тенге при оказании государственной услуги «Вызов скорой медицинской помощи» проведено служебное расследование.

По результатам служебного расследования принято решение о направлении материалов служебного расследования в Управление полиции района «Есиль» ДП города Астаны МВД РК для регистрации в Едином реестре досудебных расследований и принятия процессуального решения в соответствии с законодательством РК. Талон принятия заявления регистрационный номер №ЗТ-2025-00988279 от 28.03.2025г.

IX. Обеспечение прозрачности и гласности в деятельности Предприятия

ГКП на ПХВ «ГССМП» в повседневной деятельности руководствуется «Положением об информационной политике ГКП на ПХВ «ГССМП» и «Правилами информационного наполнения интернет-ресурса ГКП на ПХВ «ГССМП». Официальный сайт Предприятия является электронным общедоступным информационным ресурсом, размещенным в сети интернет.

Целями создания и ведения Интернет-ресурса:

- является обеспечение открытости в деятельности «ГССМП»;
- реализация прав граждан на доступ к открытой информации;
- информирование общественности о развитии и результатах деятельности «ГССМП».

Каких-либо коррупционных рисков в обеспечении прозрачности и гласности в деятельности «ГССМП» не выявлено.

Заместитель директора по стратегическому развитию

 Баянбаев А.С.

Члены рабочей группы:

Заместитель директора по контролю качества медицинских услуг

 Туякова Г.К.

Главный бухгалтер

 Тян Ю.А.

Руководитель отдела управления человеческими ресурсами

 Кангожинова С.Р.

Руководитель отдела правового обеспечения и государственных закупок

 Кузеров Б.А.

Руководитель отдела транспортного обеспечения

 Хусаинов А.Р.

Руководитель отдела административно-хозяйственного обеспечения

 Берденов Б.К.

Комплаенс-офицер

 Акбулатов Н.С.

С аналитической справкой ознакомлен:

Директор ГКП на ПХВ «Городская станция скорой медицинской помощи» акимата города Астана

Н. Беркингали

